

вх № 37 от 03.06.2026г.

Камышинский городской суд
Волгоградской области
ул. Красная, 17, г. Камышин,
Волгоградская область, 403882
Тел./факс (84457) 4-27-52,
4-03-07
<http://kam.vol.sudrf.ru>
e-mail: kam.vol@sudrf.ru
29.05.2026 г. № 2а-718/2026

Камышинский городской прокурор,
403882, Волгоградская область, г.
Камышин, ул. Советская, д. 7

МБДОУ ДС № 6
403876, Волгоградская область, г. Камышин,
5 мкр., д. 73

Администрация городского округа - город
Камышин
403882, Волгоградская область, г.
Камышин, ул. Октябрьская, д. 60

Комитет по образованию администрации г/о
- г. Камышин
403882, Волгоградская область, г.
Камышин, ул. Октябрьская, д. 60

Управление финансов Администрации
городского округа - город Камышин
403882, Волгоградская обл., г. Камышин, ул.
Октябрьская, д. 60

Направляем Вам копию решения Камышинского городского суда от
19.05.2026 года.

Приложение: копия решения Камышинского городского суда на 5 л.

Судья
Камышинского городского суда

М.Ю. Валеева

Исп. пом. судьи Рассоха И.А.
84457-48881

Документ подписан
электронной подписью

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат 5A185B4D2A115E94EA57CB516ADBB0D2
Владелец Валеева Марина Юрьевна
Действителен с 30.07.2025 по 23.10.2026

РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г. Камышин Волгоградской области

дело №2а-718/2025

19 мая 2026 года

уид34RS0019-01-2026-001271-21

Камышинский городской суд Волгоградской области в составе председательствующего судьи Валеевой М.Ю., при ведении протокола секретарем судебного заседания Воскресенской А.А., с участием административного истца помощника Камышинского городского прокурора Короткова Д.С., представителя административного ответчика в лице директора Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 6 городского округа-город Камышин Борисовой Г.Б., представителя административного ответчика администрации городского округа город Камышин Козловой Л.А., заинтересованного лица Комитета по образованию администрации городского округа город Камышин в лице начальника отдела организационно - правового обеспечения Чусова С.А.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Камышинского городского прокурора к администрации городского округа-город Камышин, Муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению детский сад №6 городского округа-город Камышин о возложении обязанности,

установил:

административный истец Камышинский городской прокурор Волгоградской области обратился в суд с административным иском к Муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению «Детский сад №6 городского округа город Камышин (далее МБДОУ ДС№6), администрации городского округа-город Камышин (далее - администрация) о возложении обязанности обеспечить антитеррористическую защищенность объекта учреждения, мотивируя свои требования тем, что Камышинской городской прокуратурой проведена проверка исполнения законодательства в сфере антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей.

В ходе проверки установлено, что МБДОУ ДС №6 на праве оперативного управления принадлежит здание по адресу: г. Камышин, 5 микрорайон, дом 73, которому присвоен 3 класс опасности. В нарушение статьи 2 Федерального закона от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» здание МБДОУ ДС №6 не оснащено на первом этаже здания помещением для охраны с установкой в нём систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации).

Таким образом, МБДОУ ДС №6 не обеспечено соблюдение требований законодательства по антитеррористической защищенности объектов учреждения, относящегося к 3 классу опасности, что создает угрозу безопасности жизни и здоровья несовершеннолетних, а также работников учреждения, при этом администрацией не обеспечено надлежащее финансирование данных мероприятий.

На основании чего административный истец просит возложить на МБДОУ ДС № 6 городского округа - город Камышин обязанность в течение 12 месяцев с момента вступления решения суда обеспечить: охрану здания МБДОУ ДС № 6 городского округа - город Камышин сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны; оборудование на 1-м этаже здания МБДОУ ДС № 6 городского округа - город Камышин помещения для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации); оснащение здания МБДОУ ДС № 6 городского округа - город Камышин охранной сигнализации.

Определением Камышинского городского суда Волгоградской области от 29 апреля 2026 года постановлено рассмотреть гражданское дело по иску Камышинского городского прокурора Волгоградской области в интересах неопределенного круга лиц к Муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению детский сад №6 городского округа-город Камышин о возложении обязанности по правилам административного судопроизводства.

Протокольным определением от 29 апреля 2026 года к участию в дело в качестве заинтересованных лиц привлечен комитет по образованию администрации городского округа город Камышин, управление финансами администрации городского округа город Камышин, в качестве соответчика- администрация городского округа город Камышин.

Административный истец в лице помощника Камышинского городского прокурора Короткова Д.С. в судебном заседании требования, изложенные в иске, поддержал в полном объеме.

Административный ответчик в лице директора МБДОУ ДС № 6 Борисовой Г.Б., в судебном заседании с требованиями согласилась, суду пояснила, что мероприятия по антитеррористической защищенности финансируются комитетом

образования, в адрес которого ею направлялись ходатайства об обеспечении финансирования для проведения необходимых мероприятий.

Административный ответчик в лице представителя администрации городского округа город Камышин Козлова Л.А. возражала против удовлетворения иска, свою позицию изложила в письменном отзыве на требования Камышинского городского прокурора и пояснила, что администрация городского округа является ненадлежащим ответчиком по делу, так как обязанность по обеспечению антитеррористической защищённости возлагается на руководителей организаций, являющихся правообладателями объектов, а также должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью дошкольного учреждения.

Заинтересованное лицо комитет по образованию администрации городского округа город Камышин в лице начальника отдела организационно - правового обеспечения Чусов С.А. в судебном заседании пояснил, что объём выделяемых денежных сумм ограничен, в связи с чем все потребности каждого из дошкольных учреждений, находящихся на территории г. Камышина, не могут быть удовлетворены. По рассматриваемым требованиям вся необходимая работа ведётся последовательно.

Заинтересованное лицо управление финансов администрации городского округа - город Камышин в судебное заседание не явилось, о времени и месте судебного заседания извещено надлежащим образом, явку своего представителя не обеспечило, представило отзыв на административный иск, просит учесть экономическую ситуацию, выполнить мероприятия по антитеррористической защищенности всех муниципальных образовательных учреждений только силами города не представится возможным, в связи с этим надлежит использовать разрешенные законом иные механизмы финансирования, в том числе предоставление субсидий из областного бюджета.

Помимо направления в адрес лиц, участвующих в деле, их представителей, извещения о времени и месте судебного заседания, участвующие в деле лица извещались публично путём заблаговременного размещения информации о времени и месте рассмотрения административного дела на интернет-сайте Камышинского городского суда Волгоградской области в соответствии со статьями 14, 16 Федерального закона от 22 декабря 2008 г. №262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации».

В соответствии с частью 6 статьи 226 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации неявка в судебное заседание лиц, участвующих в деле, их представителей, надлежащим образом извещенных о времени и месте судебного заседания, не является препятствием к рассмотрению и разрешению административного дела, если суд не признал их явку обязательной.

Способы и порядок извещения и вызова в суд участников процесса установлены главой 9 КАС РФ, которая допускает фактически любой способ извещения, но при этом в результате такого извещения должен быть с достоверностью подтвержден факт уведомления участника процесса о времени и месте судебного разбирательства.

Учитывая надлежащее извещение лиц, участвующих в деле, принимая во внимание, что судом явка административных ответчиков обязательной не признавалась, согласно правилам, установленным статьями 150 и 152 КАС РФ, с учетом срока рассмотрения дел данной категории, суд полагает возможным рассмотреть дело в отсутствие не явившихся лиц, участвующих в деле, извещенных о времени и месте рассмотрения дела.

Выслушав участников процесса, исследовав письменные материалы дела, суд приходит к следующим выводам.

В соответствии со статьей 39 КАС РФ прокурор вправе обратиться в суд с административным иском заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

Согласно разъяснениям, данным в абзаце 2 пункта 9 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 28 июня 2022 г. № 21 «О некоторых вопросах применения судами положений главы 22 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации и главы 24 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации», при предъявлении в суд требований об обязанности наделенных публичными полномочиями органов и лиц совершить определенные действия в целях устранения допущенных нарушений прав, свобод, законных интересов административного истца (заявителя) в сфере административных и иных публичных правоотношений такие требования подлежат квалификации как требования о признании незаконным соответствующего бездействия и об обязанности совершить необходимые действия (статья 124 КАС РФ).

К бездействию относится неисполнение (уклонение от исполнения) наделенными публичными полномочиями органом или лицом обязанности, возложенной на него нормативными правовыми и иными актами, определяющими его полномочия (пункт 5 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 28 июня 2022 г. № 21).

Образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также безопасные условия воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с



установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации (пункт 2 части 6 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

Частью 7 статьи 28 указанного Федерального закона установлено, что образовательная организация несёт ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за жизнь и здоровье обучающихся при освоении образовательной программы, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также за жизнь и здоровье работников образовательной организации при реализации образовательной программы, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся.

Согласно пункту 3 статьи 5 Федерального закона от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» органы местного самоуправления обязаны принимать меры по профилактике и борьбе с терроризмом, а также минимизации и (или) ликвидации последствий его проявления. Участие в профилактике терроризма выражается в обеспечении антитеррористической защищенности зданий и сооружений, в которых размещены муниципальные учреждения, в частности, учреждения образования.

В силу пункта 42 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 5 октября 2009 года, расходы на финансирование мероприятий в области противодействия терроризму определяются каждым субъектом Российской Федерации и органом местного самоуправления самостоятельно за счет средств своих бюджетов.

При этом действующее законодательство не связывает выполнение органами местного самоуправления требований по обеспечению антитеррористической безопасности с их финансовыми возможностями.

В силу пункта 6.48 СП 118.13330.2012. Свод правил. Общественные здания и сооружения. Актуализированная редакция СНиП 31-06-2009, утвержденного приказом Минрегиона России от 29 декабря 2011 года № 635/10, для комплексной безопасности и антитеррористической защищенности учреждений образования и их учащихся следует предусматривать на первом этаже помещения для охраны с установкой в них систем видеонаблюдения, пожарной и охранной сигнализации и канала передачи тревожных сообщений в органы внутренних дел (вневедомственной охраны) или в ситуационные центры «Службы 112».

Согласно п. 6.1 Национального стандарта РФ ГОСТ Р 58485-2019 «Обеспечение безопасности образовательных организаций. Оказание охранных услуг на объектах дошкольных, общеобразовательных и профессиональных

образовательных организаций. Общие требования» пропускной и внутриобъектовый режимы на объектах образования должны обеспечиваться на основании Положения о пропускном и внутриобъектовом режимах охранниками образовательной организации (работниками по обеспечению охраны образовательных организаций) совместно с руководством и персоналом образовательной организации.

В силу п. 3.7 ГОСТ Р 58485-2019 охранником образовательной организации (работник по обеспечению охраны образовательных организаций) является работник охранной организации, обладающий необходимой подготовкой и правовым статусом для исполнения охранных функций на постах охраны образовательных организаций.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2019 года №1006 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее - Требования).

Согласно подпунктам «а», «в», пункта 17 Требований антитеррористическая защищенность объектов (территорий) обеспечивается путём осуществления комплекса мер, направленных на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории), на пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях).

В соответствии с подпунктом «г» пункта 18 Требований воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории) достигается посредством обеспечения охраны объектов (территорий) и оснащения объектов (территорий) инженерно-техническими средствами и системами охраны.

Подпунктами «а», «г», «д» пункта 25 Требований предусмотрено, что в отношении объектов (территорий) третьей категории опасности осуществляются мероприятия оснащения объектов (территорий) системами видеонаблюдения, охранной сигнализации, оборудования основных входов в здания, входящие в состав объектов (территорий), контрольно-пропускными пунктами (постами охраны), оснащения объектов (территорий) стационарными или ручными металлоискателями.

Система видеонаблюдения с учетом количества устанавливаемых камер и мест их размещения должна обеспечивать непрерывное видеонаблюдение уязвимых мест и критических элементов объекта (территории), архивирование и хранение данных в течение одного месяца, что предусмотрено пунктом 30 Требований.

При разрешении настоящего спора судом установлено, что Камышинской городской прокуратурой проведена проверка соблюдения требований законодательства о противодействии терроризму в деятельности МБДОУ ДС № 6.

Проверкой установлено, что МБДОУ ДС № 6 эксплуатируется 1 объект 3 категории опасности, в отношении которого 07 декабря 2022года проведено комиссионное обследование, паспорт безопасности утвержден 27 февраля 2023года.

Объект, эксплуатируемый МБДОУ ДС № 6, охраной не обеспечен, договор с соответствующей охранной организацией не заключен; помещение для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации) не оборудовано, что свидетельствует о нарушении положений пункта 25 вышеназванных Требований.

26 марта 2023 года Камышинской городской прокуратурой внесено представление об устранении нарушений законодательства о противодействии терроризму в адрес заведующего МБДОУ ДС № 6.

Однако до настоящего времени указанные в представлении нарушения устранены не в полном объёме, что явилось основанием к обращению Камышинского городского прокурора с настоящим иском в суд.

Действительно, как следует из материалов дела, несмотря на то, что паспорт безопасности объекта, эксплуатируемого МБДОУ ДС № 6, актуализирован 27 февраля 2023года, мероприятия по обеспечению его антитеррористической защищенности в предусмотренный законом срок исполнены не были, в настоящее время объект не соответствует действующим требованиям.

Согласно п. 1.8 Устава МБДОУ ДС № 6 учредителем Учреждения является администрация городского округа - город Камышин. Функции и полномочия учредителя осуществляет комитет по образованию Администрации городского округа - город Камышин.

Нежилое здание, расположенное по адресу: 5 мкр., д. 73, г. Камышин, Волгоградская область, принадлежит МБДОУ ДС № 6 на праве оперативного управления.

Согласно пунктам 1.5.1, 1.5.3, 1.9, 2.1, 6.2 Устава МБДОУ ДС №6, учреждение основано в 1983 году. В 1997году учреждение передано на баланс и в оперативное управление Комитета по образованию Администрации города Камышина. Тип муниципального учреждения: бюджетное. Учреждение является некоммерческой организацией и не имеет цели извлечения прибыли в качестве основной цели деятельности. Учредителем Учреждения является администрация городского округа – город Камышин. Функции и полномочия учредителя осуществляет Комитет по образованию Администрации городского округа – город Камышин. Предметом

деятельности Учреждения является организация и осуществление образовательной деятельности по основанным образовательным программам дошкольного образования, в том числе особенности организации образовательной деятельности для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, а также присмотр и уход за воспитанниками в возрасте от двух месяцев до прекращения образовательных отношений. Источниками формирования финансовых средств Учреждения являются: средства бюджета городского округа – город Камышин в виде субсидии на выполнение муниципального задания и иные цели; средства, поступающие от приносящей доход деятельности; другие источники в соответствии с законодательством РФ. (л.д.11-16).

Из актов обследования и категорирования объекта учреждений от 7 декабря 2022г. следует, что 7 декабря 2022 г. проведены обследования образовательного объекта, по результатам которого присвоена 3 категория, 22 февраля 2023 г. утверждён паспорт безопасности (л.д.62-72, 73-78).

В результате проведенного обследования установлено, что общая площадь территории -9463 кв.м, длина периметра 392.9 кв.м., максимальное количество единовременного пребывания людей на объекте – 350 человек. Имеются потенциально опасные участки, а также уязвимые места и критические элементы: игровые площадки, щитовая, центральный вход, музыкальный зал, пищеблок. Рекомендовано установить систему видеонаблюдения для контроля потенциально опасных участков, систему оповещения и управления эвакуацией при ЧС, организовать охрану объекта лицензируемыми ЧОО, оборудовать помещение для охраны, приобрести металлоискатель. Определен перечень необходимых мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории) с учетом категории объекта (территории), а также сроки осуществления указанных мероприятий.

Анализ приведенных норм права и обстоятельств дела свидетельствуют о том, что здание МБДОУ ДС №6 требованиям законодательства об антитеррористической защищенности объекта не отвечает.

Суд полагает, что выполнение заявленных прокурором в рамках настоящего спора требований является необходимой мерой, предусмотренной действующим законодательством и направленной на антитеррористическую защищенность объектов дошкольного образования.

Отсутствие в образовательном учреждении охраны здания сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной

охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны, видеонаблюдения и сигнализации, может повлечь неблагоприятные последствия, связанные с причинением вреда жизни и здоровью граждан, создает опасные условия для неопределенного круга лиц, в первую очередь малолетних воспитанников, нарушает их права и законные интересы.

Также отсутствие вышеперечисленных мероприятий не позволяет обеспечить постоянный контроль, предупредить террористические акты и чрезвычайные ситуации на территории МБДОУ ДС №6, что может способствовать совершению противоправных действий в отношении воспитанников.

Поскольку на момент разрешения спора антитеррористические мероприятия по организации охраны объектов (территории) МБДОУ ДС № 6 не были проведены, суд приходит к выводу об удовлетворении заявленных требований в полном объеме.

Согласно части 2 статьи 178 КАС РФ, при принятии решения суд при необходимости устанавливает порядок и срок исполнения решения.

Суд вправе указать предельные сроки исполнения решения суда в соответствии с характером соответствующих требований (статья 187 КАС РФ).

По мнению суда 12 месячный срок, указанный прокурором, в который административный ответчик должен исполнить возложенную на него судом обязанность, является разумным и указан с учетом временных и финансовых затрат, необходимых для исполнения решения суда.

Руководствуясь статьями 175-180, 227 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

решил:

административный иск Камышинского городского прокурора Волгоградской области, действующего в защиту интересов неопределенного круга лиц, к администрации городского округа-город Камышин, Муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению детский сад №6 городского округа-город Камышин о возложении обязанности удовлетворить.

Возложить обязанность на Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад №6 городского округа - город Камышин в течение 12 месяцев с момента вступления решения суда в законную силу обеспечить: охрану здания Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад №6 городского округа - город Камышин по адресу: г. Камышин, 5 микрорайон, дом 73 сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми

подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны; оборудовать на 1-м этаже здания Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад №6 городского округа - город Камышин помещение для охраны с установкой в нём систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации); оснастить здание Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад №6 городского округа - город Камышин системой видеонаблюдения, охранной сигнализацией.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в судебную коллегия по административным делам Волгоградского областного суда через Камышинский городской суд Волгоградской области в течение одного месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме.

Председательствующий

М.Ю. Валеева

Справка: решение суда в окончательной форме составлено 27 мая 2026 года.

Документ подписан
электронной подписью

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат 5A185B4D2A115E94EA57CB516ADBBD02
Владелец Валеева Марина Юрьевна
Действителен с 30.07.2025 по 23.10.2026

